

TỜ TRÌNH

**Về việc đăng ký nội dung trình Kỳ họp chuyên đề,
Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết số 82/2021/NQ-HĐND ngày 16 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026;

Qua rà soát, Ủy ban nhân dân tỉnh đăng ký nội dung trình Kỳ họp chuyên đề, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026, cụ thể như sau:

1. Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia 2022, năm 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum

1.1. Cơ sở pháp lý và thực tiễn để ban hành Nghị quyết

a) Thẩm quyền điều chỉnh kế hoạch vốn sự nghiệp:

- Dự toán kinh phí sự nghiệp ngân sách Trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022, 2023 được Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài chính giao chi tiết theo từng dự án thành phần, lĩnh vực chi của từng chương trình mục tiêu quốc gia (*trừ Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới*); Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ cho các đơn vị, địa phương theo tiểu dự án, dự án thành phần của từng chương trình.

- Theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Hội đồng nhân dân các cấp quyết định điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương trong trường hợp cần thiết (*khoản 5 Điều 30*); Ủy ban nhân dân trình Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và báo cáo Hội đồng nhân dân tại kỳ họp gần nhất khi cần điều chỉnh dự toán ngân sách của một số đơn vị dự toán hoặc địa phương cấp dưới (*điểm c khoản 3 Điều 52*); đơn vị dự toán cấp I điều chỉnh dự toán giữa các đơn vị trực thuộc trong phạm vi tổng mức và chi tiết theo từng lĩnh vực chi được giao (*điểm c khoản 1 Điều 53*).

Do đó, theo cách thức phân bổ, giao vốn và quy định nêu trên, thì việc điều chỉnh kinh phí sự nghiệp giữa các đơn vị, địa phương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

b) Thẩm quyền điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư phát triển: Vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022, 2023 được phân bổ, giao như sau:

- Thủ tướng Chính phủ giao theo từng chương trình.
- Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ cho các đơn vị, địa phương theo tiểu dự án, dự án thành phần của từng chương trình.
- Ủy ban nhân dân tỉnh giao cho các đơn vị, địa phương theo tiểu dự án, dự án thành phần của từng chương trình và giao chi tiết kế hoạch vốn cho các dự án/công trình đầu tư (*đối với các công trình do cơ quan cấp tỉnh làm chủ đầu tư*).
- Hội đồng nhân dân cấp huyện phân bổ, Ủy ban nhân dân cấp huyện giao chi tiết kế hoạch vốn cho các dự án/công trình đầu tư do cấp huyện quản lý.

Do đó, theo cách thức phân bổ, giao vốn nêu trên thì thẩm quyền điều chỉnh vốn đầu tư phát triển giữa các đơn vị, địa phương trong từng tiểu dự án, dự án thành phần của một chương trình mục tiêu quốc gia hoặc điều chỉnh giữa các tiểu dự án, dự án thành phần của một đơn vị, địa phương thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

c) Thực tiễn triển khai: Kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia 2022, 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum đã được Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ⁽¹⁾. Theo báo cáo của Ban Dân tộc (*cơ quan chủ trì Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi*), trong quá trình triển khai thực hiện, một số đơn vị, địa phương đề nghị điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2022, 2023 thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi để phù hợp với tình hình thực tế, cụ thể như sau:

- Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn sự nghiệp thực hiện Dự án 8 giữa các đơn vị, địa phương để phù hợp theo hướng dẫn của cơ quan Trung ương⁽²⁾.
- Một số đơn vị, địa phương nộp trả vốn đầu tư phát triển do vướng mắc về cơ chế, chính sách, quy định pháp luật nên không đảm bảo cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện⁽³⁾.
- Một số địa phương đề nghị bổ sung vốn đầu tư phát triển để bố trí vốn cho các dự án đầu tư có nhu cầu và khả năng giải ngân tốt⁽⁴⁾.

Qua rà soát và đối chiếu với các quy định nêu trên thì việc điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2022, 2023 thuộc chương trình mục tiêu quốc gia theo đề nghị của các đơn vị thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh. Ngoài ra, tại khoản 3 Điều 53 Luật Ngân sách nhà nước quy định: “*Thời gian điều chỉnh dự toán đã giao cho các đơn vị sử dụng ngân sách hoàn thành trước ngày 15 tháng 11 năm hiện hành*”.

⁽¹⁾ Năm 2022: Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 653/QĐ-TTg ngày 28 tháng 5 năm 2022, Hội đồng nhân dân tỉnh giao tại Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022.

Năm 2023: Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 1506/QĐ-TTg ngày 02 tháng 12 năm 2022 và Quyết định số 1513/QĐ-TTg ngày 03 tháng 12 năm 2022, Hội đồng nhân dân tỉnh giao tại Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022.

⁽²⁾ Tại Công văn số 04/HD-ĐCT ngày 28 tháng 7 năm 2022, Đoàn Chủ tịch Trung ương Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam hướng dẫn đối với hoạt động triển khai 4 gói chính sách hỗ trợ phụ nữ dân tộc thiểu số sinh đẻ an toàn và chăm sóc sức khỏe trẻ em thì việc chi trả hỗ trợ các gói hỗ trợ được giao cho Hội Liên hiệp phụ nữ xã chủ trì, phối hợp Trạm y tế xã trực tiếp chi trả các chế độ, thanh quyết toán các khoản chi hỗ trợ và đề tổ chức triển khai các cuộc đối thoại chính sách ở cấp cơ sở.

⁽³⁾ Trong đó: (i) Ủy ban nhân dân huyện Tu Mơ Rông nộp trả 14.966 triệu đồng (*trong đó: thuộc kế hoạch năm 2022 kéo dài là 6.394 triệu đồng; năm 2023 là 8.572 triệu đồng*) phân bổ cho huyện thực hiện dự án Trung tâm giống dược liệu quý thuộc Tiểu dự án 2, Dự án 3. (ii) Sở Thông tin và Truyền thông nộp trả 1.169 triệu đồng (*trong đó: thuộc kế hoạch năm 2022 kéo dài là 661 triệu đồng; năm 2023 là 1.169 triệu đồng*) phân bổ cho đơn vị thực hiện Tiểu dự án 2, Dự án 10.

⁽⁴⁾ Cụ thể: (i) Huyện Ia H'Drai đề nghị bổ sung 24.684 triệu đồng cho huyện để thực hiện các Dự án 1, Dự án 4, Dự án 5, Dự án 6; (ii) Huyện Đăk Hà đề nghị điều chỉnh, bổ sung khoảng 458 triệu đồng giữa các dự án phân trong nội bộ huyện; (iii) Huyện Ngọc Hồi đề nghị điều chỉnh, bổ sung khoảng 815 triệu đồng giữa các dự án thành phần trong nội bộ huyện;...

Đề các đơn vị, địa phương đẩy nhanh việc triển khai và tiến độ giải ngân vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia và để đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước về thời gian điều chỉnh dự toán, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Kỳ họp chuyên đề, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022, năm 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum là cần thiết và phù hợp với quy định.

1.2. Loại văn bản: Nghị quyết cá biệt.

2. Nghị quyết về chủ trương đầu tư và bổ sung trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương của Dự án Đường giao thông từ Tỉnh lộ 674, xã Sa Sơn đi Đài tưởng niệm Chư Tan Kra và sửa chữa, tôn tạo, nâng cấp Đài tưởng niệm Chư Tan Kra

2.1. Cơ sở pháp lý và thực tiễn để ban hành Nghị quyết:

Tại Công văn số 3160/UBND-KH&ĐT ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội về việc hỗ trợ đầu tư công trình trên địa bàn tỉnh Kon Tum, trong đó thành phố Hà Nội dự kiến hỗ trợ tỉnh Kon Tum chi phí xây dựng và chi phí thiết bị (*nếu có*) trong tổng mức đầu tư không quá 49.500 triệu đồng để xây dựng Đường giao thông từ Tỉnh lộ 674, xã Sa Sơn đi Đài tưởng niệm Chư Tan Kra và sửa chữa, tôn tạo, nâng cấp Đài tưởng niệm Chư Tan Kra từ nguồn vốn ngân sách thành phố Hà Nội năm 2023. Đồng thời, đề nghị tỉnh Kon Tum gửi văn bản đề nghị thành phố Hà Nội hỗ trợ kinh phí sau khi dự án hoàn tất thủ tục đầu tư theo quy định. Theo đó, tại Tờ trình số 342/TTr-UBND ngày 12 tháng 10 năm 2023, Ủy ban nhân dân huyện Sa Thầy đề xuất chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Tỉnh lộ 674, xã Sa Sơn đi Đài tưởng niệm Chư Tan Kra và sửa chữa, tôn tạo, nâng cấp đài tưởng niệm Chư Tan Kra với tổng mức đầu tư khoảng 49.500 triệu đồng, đầu tư từ nguồn vốn ngân sách thành phố Hà Nội hỗ trợ, ngân sách tỉnh và ngân sách huyện.

Theo quy định của Luật Đầu tư công, dự án Đường giao thông từ Tỉnh lộ 674, xã Sa Sơn đi Đài tưởng niệm Chư Tan Kra và sửa chữa, tôn tạo, nâng cấp Đài tưởng niệm Chư Tan Kra thuộc thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư của Hội đồng nhân dân tỉnh. Ngoài ra, dự án nêu trên chưa có trong danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021. Do đó, để kịp thời hoàn thiện thủ tục đầu tư dự án theo yêu cầu của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội tại Văn bản nêu trên và có cơ sở để phân bổ kinh phí để thực hiện theo quy định, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Kỳ họp chuyên đề, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Nghị quyết về chủ trương đầu tư và bổ sung trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương của dự án Đường giao thông từ Tỉnh lộ 674, xã Sa Sơn đi Đài tưởng niệm Chư Tan Kra và sửa chữa, tôn tạo, nâng cấp Đài tưởng niệm Chư Tan Kra là cần thiết và phù hợp với quy định.

2.2. Loại văn bản: Nghị quyết cá biệt.

3. Nghị quyết về thông qua Quy hoạch tỉnh Kon Tum thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050

3.1. Cơ sở pháp lý và thực tiễn để ban hành Nghị quyết:

Thực hiện Luật Quy hoạch năm 2017, hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và nhiệm vụ lập Quy hoạch tỉnh Kon Tum thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 (gọi tắt là *Quy hoạch tỉnh*) được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 510/QĐ-TTg ngày 13 tháng 4 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư (*cơ quan được giao nhiệm vụ lập Quy hoạch tỉnh*) tổ chức lập Quy hoạch tỉnh Kon Tum. Đến nay, Quy hoạch tỉnh đã được Hội đồng thẩm định quy hoạch tỉnh tổ chức phiên họp thẩm định vào ngày 10 tháng 10 năm 2023 với 100% thành viên Hội đồng thẩm định thống nhất thông qua và giao tỉnh tiếp tục hoàn chỉnh. Hiện nay, Sở Kế hoạch và Đầu tư đang tiếp tục hoàn thiện Quy hoạch tỉnh trên cơ sở ý kiến của Hội đồng thẩm định và ý kiến của các Bộ, ngành trung ương để trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt theo đúng tiến độ quy định tại Nghị quyết số 152/NQ-CP ngày 15 tháng 11 năm 2022 của Chính phủ⁽⁵⁾ (*hoàn thành việc trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tỉnh trong năm 2023*).

Để đảm bảo thực hiện theo đúng quy định tại điểm i khoản 4 Điều 16 Luật Quy hoạch⁽⁶⁾ và đẩy nhanh tiến độ trình phê duyệt theo quy định của Chính phủ, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Kỳ họp chuyên đề, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Nghị quyết về thông qua Quy hoạch tỉnh Kon Tum thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 là cần thiết và phù hợp với quy định.

3.2. Loại văn bản: Nghị quyết cá biệt.

4. Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung khoản 1, Điều 1 Nghị quyết số 12/2023/NQ-HĐND ngày 25 tháng 4 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về sửa đổi, bổ sung điểm 3.1, khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 09/2013/NQ-HĐND ngày 04 tháng 7 năm 2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh về thông qua Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011-2020:

4.1. Cơ sở pháp lý và thực tiễn để ban hành Nghị quyết:

Nhằm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các địa phương trong công tác chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các dự án cấp thiết phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 31 tháng 8 năm 2023 theo đó đã nêu rõ: “*Đối với các địa phương chưa có quy hoạch cấp tỉnh thời kỳ 2021 - 2030 được cấp có thẩm quyền phê duyệt, thì quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng hoặc quy hoạch 3 loại rừng cấp tỉnh được tiếp tục thực hiện, kéo dài thời kỳ và điều chỉnh nội dung theo quy định của pháp luật có liên quan trước ngày Luật Quy hoạch có hiệu lực thi hành cho đến khi quy hoạch lâm nghiệp quốc gia hoặc quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021 - 2030 theo Luật Quy hoạch được quyết định hoặc phê duyệt, đảm bảo đúng theo quy định tại Nghị quyết số 61/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội*”.

Căn cứ các quy định tại Nghị quyết số 61/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội và Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 31 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ thì Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn

⁽⁵⁾ Về ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 23-NQ/TW ngày 06 tháng 10 năm 2022 của Bộ Chính trị về phương hướng phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng Tây Nguyên đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

⁽⁶⁾ Quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, thông qua quy hoạch trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt*”.

2011 - 2020 được phép kéo dài thời gian thực hiện và được điều chỉnh, bổ sung trong trường hợp cần thiết; trình tự thủ tục thực hiện quy định tại Điều 12 Nghị định số 23/2006/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2006 của Chính phủ và hướng dẫn tại Thông tư số 05/2008/TT-BNNPTNT ngày 14 tháng 01 năm 2008 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Việc điều chỉnh Quy hoạch Bảo vệ và Phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011 - 2020 làm cơ sở để Ủy ban nhân dân tỉnh xử lý các vướng mắc khó khăn, vướng mắc để hoàn thiện các thủ tục pháp lý trình Thủ tướng Chính phủ cho phép chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, hoàn thiện hồ sơ thủ tục về thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất lâm nghiệp nhằm đẩy nhanh việc triển khai thực hiện các dự án đầu tư công, các dự án cấp thiết phục vụ nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội, an ninh quốc phòng trên địa bàn tỉnh.

Để đảm bảo thực hiện theo đúng quy định tại điểm a, khoản 3 và khoản 4 Điều 12 Nghị định số 23/2006/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2006 của Chính phủ⁽⁷⁾, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Kỳ họp chuyên đề, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII *Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung khoản 1, Điều 1 Nghị quyết số 12/2023/NQ-HĐND ngày 25 tháng 4 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về sửa đổi, bổ sung điểm 3.1, khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 09/2013/NQ-HĐND ngày 04 tháng 7 năm 2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh về thông qua Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011-2020* là cần thiết và phù hợp với quy định.

4.2. Loại văn bản: Nghị quyết quy phạm pháp luật (đề nghị cho phép triển khai theo trình tự thru tục rút gọn).

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh (đ/b);
- Sở Kế hoạch và Đầu tư (đ/b);
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Ban Dân tộc tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- VP UBND tỉnh: CVP, các PCVP (đ/b);
- Lưu: VT, NNTN, KTTH._{NNT}.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Ngọc Tuấn

⁽⁷⁾ Điểm a, khoản 3, Điều 12 Nghị định số 23/2006/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2006 của Chính phủ: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua quy hoạch, kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng của địa phương

Khoản 4, Điều 12 Nghị định số 23/2006/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2006 của Chính phủ: Các trường hợp phải điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng của cấp tỉnh thì trình tự, thủ tục điều chỉnh được thực hiện theo quy định tại các khoản 1, 2 và khoản 3 Điều này