

TỜ TRÌNH

Về việc phân bổ vốn hỗ trợ phát triển hợp tác xã trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nguồn ngân sách địa phương tỉnh Kon Tum

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII, Kỳ họp thứ 5

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 27 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 - 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nguồn ngân sách địa phương tỉnh Kon Tum;

Căn cứ Thông báo số 15/TB-TTHĐND ngày 17 tháng 5 năm 2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về Kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về các hồ sơ đăng ký, đề nghị xây dựng nghị quyết;

Triển khai thực hiện chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021 - 2025 theo Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân tỉnh đã thông qua Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021 về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nguồn ngân sách địa phương tỉnh Kon Tum và được Ủy ban nhân dân tỉnh giao chi tiết tại Quyết định số 994/QĐ-UBND ngày 29 tháng 10 năm 2021; theo đó, trong giai đoạn 2021 - 2025 bố trí 15 tỷ đồng từ nguồn cân đối ngân sách địa phương theo tiêu chí, định mức để hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, hiện nay Hội đồng nhân dân tỉnh chưa phân bổ chi tiết kế hoạch vốn của nhiệm vụ này trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nguồn ngân sách địa phương nên chưa có cơ sở để bố trí kế hoạch vốn cho các đơn vị, địa phương để triển khai thực hiện¹.

Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh² báo cáo và đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, phân bổ vốn hỗ trợ phát triển hợp tác xã trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nguồn ngân sách địa phương tỉnh Kon Tum, cụ thể như sau:

¹ Tương tự như Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân bổ kế hoạch vốn hỗ trợ có mục tiêu phát triển các vùng kinh tế động lực trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nguồn ngân sách địa phương tỉnh Kon Tum.

² Ủy ban nhân dân tỉnh đã thông nhất tại cuộc họp ngày tháng 6 năm 2023.

1. Về đối tượng hỗ trợ

Các hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã hoạt động trong lĩnh vực nông, lâm, ngư, diêm nghiệp (*Ưu tiên các hợp tác xã có số lượng thành viên lớn, sản xuất theo cụm liên kết và chuỗi giá trị; hợp tác xã hoạt động trên các địa bàn đặc biệt khó khăn*)³.

2. Về phương thức hỗ trợ

Nhà nước hỗ trợ cho hợp tác xã thông qua cấp chính quyền địa phương xây dựng, mua sắm, bàn giao cho hợp tác xã; trường hợp hợp tác xã có đủ năng lực, cấp có thẩm quyền xem xét giao cho hợp tác xã tự thực hiện dự án, mua sắm với tổng mức vốn dưới 03 tỷ đồng⁴.

3. Về nội dung hỗ trợ⁵

- Xây dựng nhà kho, xưởng phân loại và đóng gói sản phẩm, xưởng sơ chế - chế biến và mua sắm trang thiết bị phục vụ cho hoạt động sản xuất kinh doanh nhằm mang lại lợi ích cho cộng đồng thành viên.

- Xây dựng công trình thủy lợi, giao thông nội đồng trong lĩnh vực trồng trọt, lâm nghiệp, diêm nghiệp (*bao gồm: Cống, trạm bơm, giếng, đường ống dẫn nước, đập dâng, kênh, bể chứa nước, công trình trên kênh và bờ bao các loại, hệ thống cấp nước đầu mối phục vụ tưới tiết kiệm; đường trục chính giao thông nội đồng, đường ranh cản lửa, đường lâm nghiệp*).

- Xây dựng công trình kết cấu hạ tầng vùng nuôi trồng thủy, hải sản bao gồm: Hệ thống cấp thoát nước đầu mối (*ao, bể chứa, cống, kênh, đường ống cấp, tiêu nước, trạm bơm*), đê bao, kè, đường giao thông, công trình xử lý nước thải chung đối với vùng nuôi trồng thủy sản; hệ thống phao tiêu, đèn báo ranh giới khu vực nuôi, hệ thống neo lồng bè; nâng cấp và phát triển lồng bè nuôi trồng hải sản tập trung của hợp tác xã nông nghiệp trên biển.

4. Về cơ chế quản lý sau đầu tư

Hỗ trợ của Nhà nước là tài sản không chia của hợp tác xã. Hợp tác xã tự trang trải chi phí cho vận hành, bảo dưỡng công trình sau khi công trình được đưa vào hoạt động; khi hợp tác xã giải thể thì phần giá trị tài sản được hình thành từ khoản hỗ trợ của Nhà nước được chuyển cho chính quyền địa phương nơi hợp tác xã đã tiến hành đăng ký thành lập quản lý⁶.

5. Về tiêu chí, định mức và phương án phân bổ

a) Về tiêu chí, định mức phân bổ

Theo Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021-2025 ban hành kèm theo Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11

³ Theo quy định tại điểm a khoản 5 mục III Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 - 2025 ban hành kèm theo Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ.

⁴ Theo quy định tại điểm b khoản 5 mục III Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 - 2025 ban hành kèm theo Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ.

⁵ Theo quy định tại điểm b khoản 5 mục III Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 - 2025 ban hành kèm theo Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ.

⁶ Theo quy định tại điểm c khoản 5 mục III Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 - 2025 ban hành kèm theo Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ.

năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ⁷ thì không quy định cụ thể tiêu chí, định mức phân bổ nguồn vốn hỗ trợ đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm, chỉ căn cứ trên nhu cầu đề xuất hỗ trợ của hợp tác xã và khả năng bố trí nguồn ngân sách tỉnh để bố trí triển khai thực hiện (*đến thời điểm hiện tại, Trung ương chưa có các chương trình riêng về hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã cho các địa phương*). Do vậy, việc phân bổ kinh phí sẽ dựa trên nhu cầu thực tế và khả năng cân đối ngân sách của các địa phương.

b) Về phương án phân bổ

Đa số các hợp tác xã hoạt động trong lĩnh vực nông, lâm, ngư đang hoạt động trên địa bàn tỉnh có quy mô hoạt động nhỏ, một số hạng mục phục vụ cho hoạt động sản xuất, kinh doanh (*sân phơi, nhà kho, nhà xưởng chế biến...*) chưa đảm bảo. Do vậy ngân sách tỉnh sẽ phân bổ cho các địa phương để ưu tiên bố trí đầu tư xây dựng nhà kho, xưởng phân loại và đóng gói sản phẩm, xưởng sơ chế - chế biến và mua sắm trang thiết bị phục vụ cho hoạt động sản xuất kinh doanh nhằm mang lại lợi ích cho cộng đồng thành viên Hợp tác xã.

Trên cơ sở nhu cầu cần hỗ trợ của Hợp tác xã, các địa phương rà soát, đăng ký nhu cầu hỗ trợ hợp tác xã với tổng số vốn khoảng **80.400 triệu đồng** (*trong đó ngân sách tỉnh 68.410 triệu đồng; vốn đối ứng của hợp tác xã 11.990 triệu đồng*). Với khả năng cân đối ngân sách tỉnh để hỗ trợ hợp tác xã còn hạn chế (*15.000 triệu đồng*) trong khi nhu cầu đăng ký của các địa phương là tương đối lớn, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất bố trí **1.500 triệu đồng** cho huyện Đắk Glei để hỗ trợ cho các hợp tác xã trên địa bàn 02 xã Mường Hoong và Ngọc Linh (*huyện Đắk Glei*) nhằm phát triển kinh tế - xã hội góp phần thực hiện nhiệm vụ được giao tại Quyết định số 262-QĐ/TU ngày 02 tháng 11 năm 2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy⁽⁸⁾. Số vốn còn lại bố trí cho 10 huyện, thành phố, mỗi địa phương **1.350 triệu đồng** để hỗ trợ hợp tác xã đang hoạt động có hiệu quả, đảm bảo đúng theo quy định của Luật Hợp tác xã năm 2012 và đang gặp khó khăn về vốn đầu tư hạ tầng và chế biến sản phẩm. Các địa phương sẽ chủ động, cân đối từ nguồn hợp pháp khác (*các nguồn cân đối ngân sách địa phương, nguồn vốn các chương trình mục tiêu quốc gia, đối ứng của hợp tác xã, ...*) để bổ sung triển khai theo quy định.

Lý do đề xuất: Tất cả các huyện, thành phố đều được phân bổ một cách bình đẳng và bằng nhau; cơ bản gần đáp ứng được nhu cầu đăng ký hỗ trợ từ vốn ngân sách tỉnh theo đề nghị của các địa phương.

Nếu được cấp thẩm quyền thống nhất, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các đơn vị có liên quan thực hiện rà soát, đảm bảo việc đầu tư hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã theo đúng đối tượng, thứ tự ưu tiên của Thủ tướng Chính phủ quy định tại Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020; đồng thời, yêu cầu các địa phương

⁷ Tại điểm b khoản 5 mục III của Chương trình, quy định: "*Ngân sách nhà nước hỗ trợ tối đa 100%; căn cứ mức vốn ngân sách trung ương hỗ trợ, vốn đề xuất đối ứng của hợp tác xã, vốn từ các nguồn hợp pháp khác và tính chất của dự án/phương án cấp chính quyền địa phương xem xét, quyết định mức hỗ trợ cho dự án/phương án từ nguồn ngân sách địa phương*".

⁸ Thành lập Tổ công tác của Ban Thường vụ Tỉnh ủy giúp đỡ các xã Mường Hoong, Ngọc Linh (*huyện Đắk Glei*) phát triển kinh tế - xã hội.

chủ động lồng ghép từ các nguồn vốn hợp pháp khác thuộc địa phương mình (*các nguồn cân đối ngân sách địa phương, nguồn vốn các chương trình mục tiêu quốc gia, đối ứng của hợp tác xã,...*) để bố trí đối ứng, đảm bảo mục tiêu, hiệu quả đầu tư của nguồn hỗ trợ từ ngân sách tỉnh.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 5 xem xét, quyết định (*có dự thảo Nghị quyết kèm theo*)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh (đ/b);
- Sở Kế hoạch và Đầu tư (đ/b);
- VP UBND tỉnh: CVP và các PCVP (đ/b);
- Lưu: VT, KTTH.PHD,TQT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Hữu Tháp