

BẢN THUYẾT MINH

*(Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2023
của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum)*

I. CĂN CỨ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27 ngày 01 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ trưởng Bộ Tư pháp về quy định việc lập, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở (sau đây viết tắt là Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP); Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 30 tháng 7 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ trưởng Bộ Tư pháp về quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện công tác hòa giải ở cơ sở (sau đây viết tắt là Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP), Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 05/2014/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2014 về quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum (sau đây viết tắt là Nghị quyết số 05/2014/NQ-HĐND); Nghị quyết số 32/2014/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2014 về quy định mức chi thực hiện công tác hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum (sau đây viết tắt là Nghị quyết số 32/2014/NQ-HĐND); khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2020/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ Nghị quyết, nội dung trong Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum ban hành (sau đây viết tắt là khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2020/NQ-HĐND)

Ngày 18 tháng 8 năm 2023, Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 56/2023/TT-BTC về quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở (sau đây viết tắt là Thông tư số 56/2023/TT-BTC) thay thế Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP và Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP. Như vậy, các căn cứ pháp lý trực tiếp để ban hành Nghị quyết số 05/2014/NQ-HĐND; Nghị quyết số 32/2014/NQ-HĐND và khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2020/NQ-HĐND đã hết hiệu lực thi hành. Bên cạnh đó, nhiều mức chi có tính chất đặc thù phục vụ công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở được quy định tại Thông tư số 56/2023/TT-BTC đã có sự thay đổi; một số nội dung chi được bổ sung mới so với quy định tại Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP, Thông tư liên tịch số

100/2014/TTLT-BTC-BTP và chưa được Nghị quyết số 05/2014/NQ-HĐND, Nghị quyết số 32/2014/NQ-HĐND và khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2020/NQ-HĐND quy định...

Khoản 1 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định: “*Mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở quy định tại Thông tư này là mức chi tối đa. Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các cơ quan khác ở trung ương quy định các mức chi cụ thể đối với các cơ quan, đơn vị trực thuộc để thực hiện cho phù hợp trong phạm vi dự toán ngân sách được giao và các nguồn kinh phí hợp pháp khác; Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định các mức chi cụ thể để thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương...*”.

Từ các lý do nêu trên và để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC, việc xây dựng, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: “*Quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở*” thay thế các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: số 05/2014/NQ-HĐND; Nghị quyết số 32/2014/NQ-HĐND và khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2020/NQ-HĐND là cần thiết, phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 12⁽¹⁾; khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; khoản 1 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC.

2. Khoản 2 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định: “*Căn cứ yêu cầu, nhiệm vụ, tình hình thực tế ở địa phương và khả năng cân đối của ngân sách địa phương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định nội dung chi, mức chi khác thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở của địa phương, phù hợp với quy định của Luật ngân sách nhà nước và các quy định định hiện hành*”.

Qua tổ chức việc rà soát, Ủy ban nhân dân tỉnh nhận thấy nội dung chi được Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định tại Thông tư số 56/2023/TT-BTC đã tương đối đầy đủ, phù hợp với thực tiễn công tác phổ biến, giáo dục pháp, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải cơ sở trên địa bàn tỉnh. Bên cạnh đó, việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung, mức chi khác ngoài các nội dung đã được quy định tại Thông tư số 56/2023/TT-BTC sẽ làm tăng chi ngân sách của địa phương nhưng chưa dự kiến được giải pháp bảo đảm nguồn tài chính, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách từng cấp. Do vậy, để đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước; thực tiễn của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh chưa trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung, mức chi khác

⁽¹⁾ Được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020

để thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC. Mức chi trong dự thảo Nghị quyết được dự kiến bằng khoảng 80% so với mức chi được quy định tại Điều 3 Thông tư số 56/2023/TT-BTC.

II. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

2. Đối tượng áp dụng: Áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước đảm bảo công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

III. NỘI DUNG CHÍNH CỦA NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều. Nội dung cơ bản của các Điều như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

2. Đối tượng áp dụng: Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước đảm bảo công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

Điều 2. Mức chi đảm bảo cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở

1. Mức chi đảm bảo cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở: Thực hiện theo quy định tại Phụ lục kèm theo Nghị quyết này.

2. Các nội dung khác có liên quan đến công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở không quy định tại Nghị quyết này được thực hiện theo Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18 tháng 8 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở và các văn bản pháp luật có liên quan

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện.

3. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 05/2014/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Nghị quyết số 32/2014/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về quy định mức chi thực hiện công tác hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum và khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2020/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ Nghị quyết, nội dung trong Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum ban hành.

4. Trường hợp các văn bản được dẫn chiếu tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết được sửa đổi, bổ sung, thay thế thì áp dụng theo các văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế.

5. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum Khóa XII, kỳ họp thứ 6 thông qua ngày.... tháng... năm 2023 và có hiệu lực từ ngày.... tháng.... năm 2023.

IV. NGUỒN LỰC ĐẢM BẢO THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

Việc triển khai thực hiện Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở (*sau khi được ban hành và có hiệu lực*) do ngân sách nhà nước đảm bảo theo phân cấp quản lý ngân sách hiện hành, được bố trí trong dự toán hàng năm của cơ quan, đơn vị theo quy định.

V. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN

Dự kiến Nghị quyết được trình và thông qua tại kỳ họp thứ 6 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII.

Trên đây là Thuyết minh của Ủy ban nhân dân tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: “*Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum*”.
