



Hà Nội, ngày 09 tháng 01 năm 2024

KẾT LUẬN KIỂM TRA

Nghị quyết số 78/2020/NQ-HĐND ngày 14/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum

Thực hiện thẩm quyền kiểm tra văn bản được Chính phủ giao và Kết luận kiểm tra công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật tại tỉnh Kon Tum của Đoàn Kiểm tra liên ngành (Kết luận số 110/KL-ĐKTLN ngày 08/01/2024), Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật - Bộ Tư pháp (Cục Kiểm tra văn bản QPPL) đã tiến hành kiểm tra Nghị quyết số 78/2020/NQ-HĐND ngày 14/12/2020 của Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh Kon Tum quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020), Cục trưởng Cục Kiểm tra văn bản QPPL kết luận kiểm tra đối với Nghị quyết số 78/2020/NQ-HĐND như sau:

1. Nội dung trái pháp luật của Nghị quyết số 78/2020/NQ-HĐND

Theo quy định tại điểm b khoản 6 Điều 99 Luật Giáo dục năm 2019, khoản 3 Điều 7 Nghị định số 24/2021/NĐ-CP ngày 23/3/2021 của Chính phủ quy định việc quản lý trong cơ sở giáo dục mầm non và cơ sở giáo dục phổ thông công lập, khoản 3 Điều 4 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo thì HĐND cấp tỉnh có thẩm quyền quy định về dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục công lập và tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 78/2020/NQ-HĐND đã xác định rõ phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết phù hợp với thẩm quyền này¹. Trong khi đó, theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Luật Giá năm 2012 thì “*Dịch vụ là hàng hóa có tính*

¹ Nghị quyết này quy định về các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum.

vô hình, quá trình sản xuất và tiêu dùng không tách rời nhau, bao gồm các loại dịch vụ trong hệ thống ngành sản phẩm Việt Nam theo quy định của pháp luật”.

Từ những quy định trên, qua nghiên cứu, đánh giá nội dung Nghị quyết số 78/2020/NQ-HĐND, Cục Kiểm tra văn bản QPPL thấy rằng:

a) Điều 2 Nghị quyết số 78/2020/NQ-HĐND quy định về các khoản thu dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục, trong đó có các khoản thu tiền: dạy tăng cường ngoại ngữ, dạy song ngữ cho học sinh từ lớp 3 đến lớp 12; tổ chức dạy học cho trẻ làm quen với ngoại ngữ ở trẻ mầm non và học sinh lớp 1, lớp 2 (khoản 4); dạy Tin học cho học sinh lớp 1, lớp 2 (*môn tự chọn và học sinh có nhu cầu*) (khoản 5); học các lớp khác (*ngoài học các môn học thuộc chương trình giáo dục phổ thông*) ở các Trung tâm Giáo dục thường xuyên, Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên công lập (khoản 6); dạy học tăng cường đối với các môn học thuộc chương trình giáo dục phổ thông; dạy học bồi dưỡng; dạy học ôn thi (khoản 7).

Phụ lục Danh mục và nội dung hệ thống ngành sản phẩm Việt Nam ban hành kèm theo Quyết định số 43/2018/QĐ-TTg ngày 01 tháng 11 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ ban hành hệ thống ngành sản phẩm Việt Nam quy định về dịch vụ giáo dục và đào tạo (Mã ngành 8511, 8512, 8521, 8522, 8523, 8531, 8532, 8533, 8541, 8542, 8543, 8551, 8552, 8559); quy định về dịch vụ hỗ trợ giáo dục (Mã ngành 8560). Trong đó, “*dịch vụ hỗ trợ giáo dục*” gồm: Việc cung cấp các dịch vụ giáo dục nhưng không phải là dịch vụ giảng dạy để hỗ trợ về hệ thống hoặc phương pháp giáo dục, cụ thể như: Tư vấn giáo dục; Dịch vụ hướng dẫn giáo dục; Dịch vụ kiểm định chất lượng giáo dục; Tổ chức các chương trình trao đổi sinh viên...

Đối chiếu với các quy định tại Phụ lục ban hành kèm theo Quyết định số 43/2018/QĐ-TTg nêu trên thì các khoản thu tiền dạy học tại các khoản 4, khoản 5, khoản 6, khoản 7 Nghị quyết số 78/2020/NQ-HĐND là các khoản thu dịch vụ giáo dục và đào tạo (Mã ngành 8511, 8512, 8521, 8522, 8523), không phải là các khoản thu dịch vụ hỗ trợ giáo dục (Mã ngành 8560).

Như vậy, Nghị quyết số 78/2020/NQ-HĐND không phù hợp với Quyết định số 43/2018/QĐ-TTg khi quy định các hoạt động giáo dục trong trường học là dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục.

b) Ngoài ra, Điều 2 Nghị quyết số 78/2020/NQ-HĐND quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục trong các cơ sở giáo dục công lập có văn phòng phẩm phục vụ kiểm tra định kỳ (khoản 10); nước uống cho học sinh (khoản 13).

Theo quy định của Luật Giá năm 2012, về bản chất của “dịch vụ” là hàng hóa có tính vô hình, quá trình sản xuất và tiêu dùng không tách rời nhau. Do đó, nội dung quy định về các khoản thu văn phòng phẩm phục vụ kiểm tra định kỳ, nước uống cho học sinh là các khoản thu về hàng hóa cụ thể, không phải là dịch

vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục (không đảm bảo quy định tại khoản 2 Điều 4 Luật Giá). Vì vậy, việc Nghị quyết số 78/2020/NQ-HĐND quy định về các khoản thu này là chưa phù hợp với thẩm quyền, trách nhiệm được giao (quy định các khoản thu và mức thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo), đồng thời cũng không thống nhất với phạm vi điều chỉnh được xác định tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 78/2020/NQ-HĐND.

2. Kiến nghị xử lý

Cục Kiểm tra văn bản QPPL kiến nghị HĐND tỉnh Kon Tum:

2.1. Khẩn trương xử lý nội dung trái pháp luật tại Nghị quyết số 78/2020/NQ-HĐND đã nêu tại Mục 1 Kết luận này;

2.2. Rà soát quá trình thực hiện Nghị quyết số 78/2020/NQ-HĐND để có biện pháp khắc phục hậu quả do việc thực hiện các quy định trái pháp luật gây ra (nếu có); xem xét, xử lý trách nhiệm đối với cơ quan, người đã tham mưu xây dựng, ban hành văn bản theo quy định tại Điều 134 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP;

2.3. Thông báo kết quả xử lý văn bản cho Cục Kiểm tra văn bản QPPL trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Kết luận này theo quy định của Chính phủ./. ✓

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Thứ trưởng Đặng Hoàng Oanh (để b/c);
- UBND tỉnh Kon Tum (để p/h);
- Lưu: VT, KT (Đức).


CỤC TRƯỞNG
Hồ Quang Huy

